

Comune di Forlimpopoli
Collegio dei Revisori dei conti/Organo di revisione
Verbale n. 4 del 22/04/2024

**PARERE IN ORDINE AL RICONOSCIMENTO DI DEBITI
FUORI BILANCIO PER LA COPERTURA DI DISAVANZI
DI CONSORZI, DI AZIENDE SPECIALI E DI
ISTITUZIONI**

OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale ad oggetto:
“AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DEL FORLIVESE (ASP). RICONOSCIMENTO
DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. 267/2000
DERIVANTE DA DISAVANZO DEL BILANCIO DI ESERCIZIO 2022”

Il Revisore Unico del Comune di Forlimpopoli, Dott. Andrea Cappelloni revisore nominato con
delibera dell'organo consiliare n. 55 del 28/10/2021;

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), n. 6 del D.Lgs. n. 267/2000
sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale nr. 10 del 11/04/2024 avente ad oggetto
“AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DEL FORLIVESE (ASP). RICONOSCIMENTO
DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. 267/2000
DERIVANTE DA DISAVANZO DEL BILANCIO DI ESERCIZIO 2022”

Visti

- Il D.Lgs. n. 267/2000

- Il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014

- L'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che si provveda all'eventuale

riconoscimento con deliberazione consiliare di debiti fuori bilancio, se esistenti, derivanti
da:

i) Sentenze esecutive;

ii) Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli
obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato
l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di
gestione;

iii) Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

iv) Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

v) Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e3 dell'articolo 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità di arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza

Visti

- l'art. 194, comma 1, lett. b) del D.lgs. n. 267/2000 secondo cui *«Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da: (omissis) b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione; (omissis)»;*
- l'art. 239, comma 1, lett. b), n. 6 del D.lgs. n. 267/2000 secondo cui *«L'organo di revisione svolge le seguenti funzioni: a) attività di collaborazione con l'organo consiliare secondo le disposizioni dello statuto e del regolamento; b) pareri, con le modalità stabilite dal regolamento, in materia di: (omissis) 6) proposte di riconoscimento di debiti fuori bilancio e transazioni»;*

Considerato che

- in data 19/02/2024 l'Azienda Servizi alla Persona del Forlivese (ASP), ente strumentale del Comune di Forlimpopoli partecipato per il 17,59%, ha approvato in assemblea dei soci il bilancio di esercizio 2022 evidenziando una perdita di 732.022,52 euro e che tale perdita, come modificato e integrato con deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASP del Forlivese n. 25 del 7/12/2023, risulta in aumento di 458.634,70 euro rispetto a quella evidenziata in sede Deliberazione del Consiglio di Amministrazione di ASP del Forlivese n. 16 del 19/07/2023 dove veniva approvata la proposta di Bilancio Consuntivo di esercizio al 31/12/2022 riportando perdita pari a 273.387,82 euro interamente coperta con riserve statutarie di bilancio;
- ASP Forlivese, su proposta del Consiglio di amministrazione, ha deciso la ripartizione della maggiore perdita a carico dei comuni partecipanti, come disciplinato dall'art. 6, comma 5 della Convenzione per la partecipazione all'ASP Distrettuale, secondo un criterio dati dalla quantità di servizi sociali erogati su ciascun territorio comunale come da prospetto comunicato al Comune di Forlimpopoli con Prot. 3213/2024 del 16/02/2024;
- per il Comune di Forlimpopoli il disavanzo da ripianare per l'esercizio 2022, come proposto dal consiglio di amministrazione e sulla base del grado di utilizzo dei servizi da parte dei cittadini

residenti nel proprio comune per l'esercizio di competenza cui si riferiscono le perdite, corrisponde a **36.732,40** euro come da prospetto sopra richiamato;

- il Comune di Forlimpopoli ha ricevuto in data 05/04/2024 da Asp del Forlivese mail protocollata al n. 6958/2024 in cui viene ipotizzato un risultato di gestione anno 2023 con una perdita presunta di euro 200.000,00 la cui quota a carico del Comune è di circa 20.000,00 euro;
- L'ente ha provveduto in sede di Rendiconto 2023 ad accantonare per perdite relative a partecipate ulteriori 30.000,00 euro portando il Fondo Perdite Partecipate ad un totale di euro 40.000,00;
- il Comune di Forlimpopoli, in qualità di socio, ferma restando la necessità di pervenire ad un bilancio di previsione 2024 in pareggio economico, o tendente a tale risultato in un arco pluriennale, possa ritenere che le misure adottate lato ricavi, con l'incremento progressivo delle rette a partire dal 2023 ad euro 2,15 e dall'anno 2024 ad 5,75 euro, ed il normalizzarsi delle instabilità dei mercati energetici per quanto riguarda i costi di utenze, non richiedano ulteriori interventi correttivi finalizzati al recupero dell'equilibrio economico-finanziario nella prospettiva della continuità aziendale; Visti gli aumenti delle rette l'Asp presume di ottenere un pareggio di bilancio per gli anni 2024-2025-2026 come da Bilancio di Previsione 2024-2026 pervenuto all'Ente con prot. n. 7825 del 18/04/2024;
- come segnalato dal Responsabile del Settore II° - Servizi Finanziari e Tributi con nota prot. 6528 del 02/04/2024 in sede di rendiconto della gestione 2023, tale disavanzo deve essere riconosciuto dal Consiglio Comunale ex art. 194, comma 1, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 avendo i requisiti ivi previsti, ovvero:
 - pur non essendo le Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) espressamente tipizzate dall'articolo 194 del D.Lgs. n. 267/2000, in quanto le stesse sono state introdotte dall'ordinamento con il D.Lgs. 207/2001, è loro riconducibile la natura giuridica di enti pubblici economici come le Aziende Speciali di cui all'art. 114, comma 1 del D.Lgs. 267/2000, espressamente richiamate dal sopracitato art. 194, comma 1, lett. b) in tema di riconoscibilità dei debiti fuori bilancio derivanti da disavanzi di bilancio;

Esaminata

la proposta di deliberazione di Consiglio n. 10 del 11/04/2024 con la quale si intende procedere al riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi e per gli effetti dell'art. 194, comma 1 lettera b), D.Lgs. n. 267/2000 derivanti dal disavanzo gestionale dell'Azienda pubblica "Asp del Forlivese";

Tenuto conto

- che sono presenti obblighi di statuto, in particolare dall'art. 6, comma 5 dello statuto dell'ASP Forlivese;

- che il disavanzo dipende da fatti di gestione “nuovi”, ed in particolare le criticità registrate hanno principalmente riguardato i seguenti profili: aumento di costi legati alle utenze ed al rinnovo CCNL dipendenti, nonché all’errata contabilizzazione a Conto Economico di un ricavo non attinente la gestione caratteristica dell’ASP per €. 460.000,00 relativo alla donazione di un immobile sito in Dovadola, la quale ha comportato pertanto una rettifica rilevando tale immobilizzazione al Patrimonio Netto;

Dato atto

- che la proposta di deliberazione è adeguatamente motivata in relazione ai precetti normativi;
- che la fattispecie rientra – da una corretta interpretazione estensiva – nella previsione di cui all’art. 194, comma 1, lett. b del D.lgs. n. 267/2000 trattandosi di copertura di disavanzo nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo dell’equilibrio economico, fermo restando, per l'istituzione l'obbligo del pareggio finanziario, di cui all'articolo 114 e che il disavanzo derivi da fatti di gestione;

Considerato

che la copertura finanziaria della spesa avviene mediante l’**applicazione del risultato di amministrazione libero per euro 36.732,40** , ai sensi dell’art. 187, comma 2, lett. a), approvato con il Rendiconto della Gestione 2023, come da allegato “A” parte integrante e sostanziale al presente provvedimento;

Tenuto conto

- del parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile del settore servizi finanziari e tributi Dott. Mami Michele;
- del parere di regolarità contabile e copertura finanziaria espresso dal settore economico-finanziario a firma del responsabile Dott. Mami Michele;

Invitato l’Ente

- a trasmettere la presente deliberazione alla Procura Regionale presso la Corte dei conti dell’Emilia Romagna ai sensi della L. 27 dicembre 2002, n. 289 per lo svolgimento del controllo previsto dalla normativa di riferimento;

esprime parere favorevole sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale nr. 10 del 11/04/2024 avente ad oggetto “AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA DEL FORLIVESE (ASP). RICONOSCIMENTO DEBITO FUORI BILANCIO EX ART 194 COMMA 1 LETT. B) DEL D.LGS. 267/2000 DERIVANTE DA DISAVANZO DEL BILANCIO DI ESERCIZIO

2022” al riconoscimento dei debiti fuori bilancio sulla base di quanto previsto dall’art. 194 comma 1, lett. b) D.LGS. 267/2000.

Forlimpopoli, 22/04/2024

Il Revisore Unico

Dott. Andrea Cappelloni
(documento firmato digitalmente)