

COMUNE DI FORLIMPOPOLI

Provincia di Forlì-Cesena (FC)

**Parere dell'Organo di Revisione sulla proposta
Consiliare di approvazione del
DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
(DUP) 2022-2024
e documenti allegati**

IL REVISORE UNICO

Andrea Cappelloni

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 2 del 23/02/2022

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP) 2022-2024, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), D.Lgs. 267/2000 (TUEL)

PREMESSA

- Visto il “DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2022-2024”, approvato con la delibera di Giunta Comunale n. 17 del 17/02/2022, per la sua successiva presentazione al Consiglio Comunale, e trasmessa a questo revisore con e-mail da protocollo@comune.forlimpopoli.fc.it in data 18/02/2022, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 1), del D.Lgs. n. 267/2000 – [TUEL](#) sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 40/2022;
- Vista la deliberazione di Giunta Comunale n. 18 del 17/02/2022, relativa all'approvazione dello schema del bilancio di previsione per il Comune di Forlimpopoli per gli anni 2022-2024, e trasmessa a questo revisore con e-mail da protocollo@comune.forlimpopoli.fc.it in data 18/02/2022, con richiesta di parere ex art. 239, comma 1, lettera b), punto 2), del D.Lgs. n. 267/2000 – [TUEL](#) sulla proposta di deliberazione di Giunta Comunale n. 42/2022;
- Non potendo richiamare la delibera di Consiglio Comunale relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione in quanto non approvato nel termine previsto per legge del 31 luglio 2021 per gravi deficit di organico ed organizzativi del Settore Bilancio e Finanze così come riportato nel testo della delibera di Giunta n. 17 del 17/02/2022 sopra indicata.

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

Rilevato che:

- il D.lgs. 267/2000 all'art. 151, comma 1, recita testualmente: *“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel Documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al [decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118](#), e successive modificazioni”*;
- il principio della programmazione (allegato 4/1 del D.lgs. n. 118/2011) definisce il DUP come *“lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali e organizzative”*;

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs.267/2000, indica:

- al comma 5 *“Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione”*;

b) il successivo articolo 174, indica al comma 1 che *“Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati e alla relazione dell'organo di revisione entro il 15 novembre di ogni anno”*;

c) al punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, è indicato che il *“il DUP, costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto generale di tutti gli altri documenti di programmazione”*.

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.2) individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento e con gli obiettivi generali di finanza pubblica, le principali scelte che caratterizzano il programma di mandato e gli indirizzi generali di programmazione

riferiti al periodo di mandato, mentre al punto 8.2) si precisa che la Sezione operativa (SeO) contiene la programmazione operativa dell'ente avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale e che supporta il processo di previsione per la predisposizione della manovra di bilancio;

d) che il Decreto Ministeriale 29 agosto 2018 ha aggiornato il principio contabile applicato concernente la programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del D.Lgs. 23.6.2011 n. 118 al punto 8.2 per consentire agli enti di inserire nel DUP tutti gli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore, compreso il legislatore regionale e provinciale, prevede la redazione ed approvazione; il principio contabile aggiornato prevede che *“tali documenti sono approvati con il DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni”*;

Considerato che, nel caso specifico, l'ente non ha predisposto il D.U.P. nei termini previsti dalla normativa ovvero 31 luglio dell'anno precedente il periodo di riferimento triennale e pertanto si provvede in questa sede all'approvazione dello stesso, il quale costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

VERIFICHE E RISCONTRI

ESAMINATO il suddetto documento, con particolare riguardo alla normativa di base (cfr. artt. 151 e 170 del [TUEL](#) e Allegato 4/1 del [D.Lgs. n. 118/2011](#)), l'Organo di revisione ha verificato:

a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal punto 8 del principio contabile applicato n. 4/1; e, che tutti i dati economici, finanziari e patrimoniali riportati nel documento sono stati aggiornati ai fini della loro coerenza con le previsioni di bilancio 2022-2024; b) la coerenza interna del DUP con le linee programmatiche di mandato, presentate ed approvate con deliberazione di Consiglio comunale n. 37 del 12 giugno 2019 e, con le indicazioni di massima del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (**PNRR**).

b) non sono stati inclusi nuovi organismi partecipati nel GAP;

c) l'adozione degli strumenti obbligatori di programmazione di settore e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

1) Programma triennale lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici è stato adottato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 9 del 27/01/2022 nel rispetto di quanto disposto dall'art. 21 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ed è stato pubblicato nei termini e modalità previsti dall'art. 5 del Decreto n. 14/2018.

2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale n. 8 del 27/01/2022;

3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art.21, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 e regolato con Decreto 16 gennaio 2018 n. 14 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione è stato oggetto di deliberazione della Giunta comunale n. 7 del 27/01/2022;

4) Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa

Il piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (facoltativo) di cui all'art. 16, comma 4, del D.L. 6 luglio 2011, n. 98, convertito con modificazioni dalla L. 15 luglio 2011, n. 111. Tale Piano non è stato adottato dall'ente.

5) Piano triennale dei fabbisogni di personale

Il piano triennale dei fabbisogni di cui all'art. 6 del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165, così come modificato dal D.Lgs. 75/2017, per il periodo 2022-2024 non è stato approvato e il DUP contiene il riferimento al fabbisogno 2021-2023, da ultimo approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 85 del 29/09/2021. Tale programmazione intervenuta al termine dell'esercizio 2021 contiene già le indicazioni circa le linee di indirizzo rispetto alle nuove assunzioni per l'anno 2022 e sarà successivamente oggetto di aggiornamento all'esito del Rendiconto di Gestione per l'anno 2021.

6) Programma degli incarichi di collaborazione autonoma anno 2022 (art. 3, comma 55 L. 244/2007). L'ente prevede di stipulare contratti di collaborazione autonoma con riferimento alle attività previste nel programma approvato dal Consiglio Comunale.

d) fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, i documenti sopra elencati si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni e l'accertamento di cui all'articolo l'art. 19, comma 8 della L. n. 448/2001 si ritiene soddisfatto con il presente parere.

CONCLUSIONE

Tenuto conto dello schema di bilancio di previsione 2022-2024, approvato dalla Giunta comunale con deliberazione n. 18 del 17/02/2022;

Ritenuto che il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 contiene nel suo complesso gli elementi richiesti dal principio contabile applicato n. 4/1 e le previsioni in esso contenute risultano attendibili e congrue con il Bilancio di Previsione 2022-2024 in corso di approvazione;

Visti i pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi rispettivamente ai sensi degli articoli 49 - 1° comma - e 153 del D.Lgs. n. 267/2000;

esprime parere favorevole

- sulla coerenza complessiva sul Documento Unico di Programmazione 2022-2024, nonostante il mancato rispetto dei termini di approvazione come indicato nelle premesse del presente parere, con le linee programmatiche di mandato, approvate con Deliberazione di Consiglio n. 37 del 12 giugno 2019;
- sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

Il Revisore Unico
Dott. Andrea Cappelloni
(firmato digitalmente)