

COMUNE DI FORLIMPOPOLI

Provincia di Forlì-Cesena

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 28 del 24/11/2022

OGGETTO: Parere sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale ad oggetto: "INTEGRAZIONE DEBITO FUORI BILANCIO RICONOSCIUTO CON ATTO C.C. 39/22 SENTENZA T.A.R EMILIA ROMAGNA COMUNE DI FORLIMPOPOLI+ ALTRI / A.T.E.R.S.I.R. + HERA. SENTENZA 344/22 relativo al procedimento RGR 439/17"

Il Revisore Unico del Comune di Forlimpopoli, Dott. Andrea Cappelloni revisore nominato con delibera dell'organo consiliare n. 55 del 28/10/2021;

Vista la richiesta di parere, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), p.to 6 del D.Lgs. n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione di Consiglio Comunale nr. 69 del 10/11/2022 avente ad oggetto "INTEGRAZIONE DEBITO FUORI BILANCIO RICONOSCIUTO CON ATTO C.C. 39/22 SENTENZA T.A.R EMILIA ROMAGNA COMUNE DI FORLIMPOPOLI+ ALTRI / A.T.E.R.S.I.R. + HERA. SENTENZA 344/22".

Visti:

- Il D.Lgs. n. 267/2000
- Il D.Lgs. n. 118/2011, come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014
- L'art. 194 del D.Lgs. 267/2000 il quale dispone che si provveda all'eventuale riconoscimento con deliberazione consiliare di debiti fuori bilancio, se esistenti, derivanti da:
 1. Sentenze esecutive;
 2. Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;
 3. Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;
 4. Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;
 5. Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1,2 e3 dell'articolo 191, nei limiti dell'accertata e dimostrata utilità di arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

PREMESSO

- che con **delibera di CC n° 39 del 29/07/2022**, dichiarata immediatamente eseguibile, è stato approvato il riconoscimento di debito fuori bilancio per la causa T.A.R. E.R. presentata dal Comune di Forlimpopoli ed altri Comuni contro Hera ed Atersir per il PEF rifiuti 2017;
- che il **TAR ER con sentenza 344/22** aveva rigettato il ricorso dei Comuni condannando ciascuno a pagare le spese legali a favore delle predette controparti, per la somma complessiva di Euro 4.000,00, senza specificare nel dispositivo l'inclusione o meno degli "oneri accessori" (Spese Generali, IVA e CPA);
- che il legale difensore del Comune, Avv. Lauricella ha inoltrato ad inizio ottobre le note dei legali di controparte (Allegati 1 e 2) che preannunciano le rispettive fatture: entrambi, citando sentenze ed ordinanze pretendono l'aggiunta al compenso liquidato dal giudice (euro 2000 + 2000), del 15% per Spese Generali, della CPA e dell' IVA;
- che nel riconoscere il debito fuori bilancio con la delibera di Consiglio Comunale sopra richiamata, a seguito della Sentenza del TAR Emilia Romagna 344/2022, non sono state riconosciute le spese generali di lite, come stabilito dalla giurisprudenza (Sentenza Corte di Cassazione n. 9385 del 9 aprile 2019; Corte di Cassazione n. 13693/2018);
- che le somme da corrispondere alle parti a carico del Comune di Forlimpopoli ammontano complessivamente ad **Euro 5.836,48** e non a € 4.000,00 come indicato nella delibera di Consiglio Comunale n. 39 del 29.07.2022.

CONSIDERATO CHE

- nel caso di sentenza esecutiva nessun margine di apprezzamento discrezionale è a carico del Consiglio Comunale, il quale con la delibera di riconoscimento del debito fuori bilancio esercita una mera funzione ricognitiva, non potendo in ogni caso impedire il pagamento del relativo debito;
- Il Segretario Comunale avuto riscontro dall'Avv Paolo DACCI dell'ufficio unico avvocatura della Provincia, con cui il Comune è convenzionato., secondo il quale *<< di recente, secondo prassi consolidata, occorre provvedere a liquidare tutti gli oneri accessori, comprese le spese generali, qualora il giudice amministrativo non si pronunci espressamente sulle spese: ante era il contrario. Infatti il recentissimo orientamento, soprattutto dottrinale, va nella direzione che, qualora il giudice non lo escluda espressamente in sentenza, vadano riconosciuti dalla parte soccombente tutti gli oneri accessori (IVA, CPA e Spese Generali) – ed ha provveduto a girarci alcuni pronunciamenti della Suprema Corte - Cass Civile sez. VI – 412/2021;*
- la proposta in oggetto con la quale viene Integrata la delibera di Consiglio Comunale n° 39 del 29.07.2022 a riconoscere - ai sensi dell'art. 194, comma 1/a del TUEL - la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla sentenza del TAR Emilia Romagna n. 344/2022 (procedimento RGR n. 439/2017), ammontante a complessivi €. **5.836,48** , **di cui € 2.918,24** a favore di A.T.E.R.S.I.R ed €. **2.918,24** a favore di HERA SPA comprensivi di spese generali (15%), e oneri accessori di legge (CPA e IVA);
- l'integrazione della spesa ammontante a € **1.836,48** verrà finanziata, utilizzando il Capitolo n. 110311-0002 "spese per liti e ricorsi" del Bilancio 2022 che presenta necessaria disponibilità.

OSSERVATO CHE

- E' riconoscibile il debito fuori bilancio in quanto trattasi di integrazione a debito fuori bilancio derivante da sentenza emessa da Sentenza T.A.R. n. 344/2022;
- l'integrazione della spesa ammontante a € **1.836,48** verrà finanziata, utilizzando il Capitolo n. 110311-0002 "spese per liti e ricorsi" del Bilancio 2022 che presenta necessaria disponibilità

Vista la documentazione acquisita agli atti dell'ufficio;

ESPRIME

PARERE FAVOREVOLE alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 23/06/2022 avente ad oggetto "INTEGRAZIONE DEBITO FUORI BILANCIO RICONOSCIUTO CON ATTO C.C. 39/22 SENTENZA T.A.R EMILIA ROMAGNA COMUNE DI FORLIMPOPOLI+ ALTRI / A.T.E.R.S.I.R. + HERA. SENTENZA 344/22".

Il Revisore Unico dei Conti, infine, ricorda che, ai sensi dell'art. 23 co. 5 della L. 289/2002, le delibere recanti il riconoscimento di debiti fuori bilancio dovranno essere trasmesse alla Procura Regionale presso la Corte dei Conti dell'Emilia Romagna.

Forlimpopoli, 24/11/2022

Il Revisore Unico
Dott. Andrea Cappelloni
(documento firmato digitalmente)